



Tiszajenő Község Polgármesterétől
5094. Tiszajenő, Vasút utca 11 sz.
Tel:56/434-550
E-mail: info@tiszajeno.hu

Előterjesztés

Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2026. szeptember 24-én tartandó soron következő, nyílt testületi ülésére

Tárgy: Törvényességi észrevétel megtárgyalása, a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet jóváhagyása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal a 2026. évi ellenőrzési munkaterve alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132.§ (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2015.(IV.15.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet).

A vizsgálat során az alábbi megállapítások születtek:

1. Magánszemélyek kommunális adója

A Rendelet 2. §-a alapján:

„2. § Magánszemélyek kommunális adója esetén az adó évi mértéke

- a) az adókötelezettség alá eső, belterületi építmény adótárgyak után és lakásbérleti jogonként adótárgyanként 9.000,- Ft/ év
- b) adókötelezettség alá eső, belterületi telek adótárgyak után és külterületi építmény adótárgyak után adótárgyanként 5.000,- Ft/év.”

1.1. A Rendelet az idézettek szerint az építmény adótárgyon belül differenciál belterületi és külterületi építmények között, az előbbi esetében magasabb mértéket határoz meg.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 7.§ g) pontja szerint: az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az adóalap fajtaját, az adó mértékét , a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy az összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének. Tehát a belterületi és külterületi építményekre eltérő kommunális adómérték megállapítása önmagában nem törvénysértő. A kérdés mindig az, hogy van-e objektív, ésszerű indoka, arányos-e és nem önkényes-e, A Kúria nem azt mondja, hogy az eltérő mérték tilos, hanem azt, hogy az eltérő bánásmódot igazolni kell. (Köf.5.041/2019/4.)

A Htv. idézett 7.§ g) pontjához fűzött kommentár szerint: „ Természetesen ez nem jelenti azt, hogy az adóalanyok teherviselő képességét az önkormányzatoknak ne kellene figyelembe venniük, ne vennék figyelembe a rendeletalkotás során. Ennek színtere azonban nem csak és kizárólag az adómérték-szabály, hanem legalább annyira a mentességek, kedvezmények rendszere, amint az az önkormányzatok döntő többségének rendeletalkotási gyakorlatában jelenleg is érvényesül. ”

Az, hogy „ inkább kedvezményként célszerű szabályozni „, nem azért merült fel, mert a differenciált adómérték jogellenes lenne, hanem mert átláthatóbb és könnyebben igazolhatóbb rendszert teremt.

1.2 A Htv. 2.§-a szerint az önkormányzat adómegállapítási joga az e törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjed ki. Az adótárgyakat a Htv. határozza meg, amelyeket az önkormányzat nem szűkíthet önkényesen, az önkormányzat nem vonhat ki tetszőlegesen adótárgyakat ellenőrizhetetlen módon.

A Rendelet 2.§ b) pontjában ugyanakkor a Rendelet megkülönböztet belterületi telket, de a külterületi telkek adózását nem szabályozza. Ez egyrészt jogértelmezési problémát jelent és sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2.§ (1) bekezdésében előírt normavilágosság követelményét, másrészt a fentiek miatt a Htv. 2.§-áb ütközik.

2. Helyi iparűzési adó:

A Rendelet 5.§-a szerint: „ Az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 2.000,- Ft. ”

A Htv. 37.§-ának 2021.01.01-től történő módosításával **megszűnt az ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység** utáni adókötelezettség, amire tekintettel a hivatkozott szövegrész a Htv. 37.§-ába ütközik, továbbá a Jat. 2.§ (1) bekezdésében előírt normavilágosság követelményét sérti, ezért hatályon kívül helyezése szükséges.

A Rendelet 1.§-ában a magánszemélyek kommunális adója esetében az adó határozatlan időre került bevezetésre. A Htv. 6.§ b) pontja szerint az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza. Mindez jogosultság nem kötelező eleme a helyi adórendeleteknek, de a következetes jogalkotás érdekében indokolt lenne mindkét adótípus esetében egyformán megállapítani, tekintettel arra, hogy a helyi iparűzési adó esetében ez nem került meghatározásra.

3. Jogalkotási hibák:

3.1. A Rendelet bevezető része alapján: „ Tiszajenő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés (a) és (h) pontjában és a Mötv. 13.§ (1) bekezdésben meghatározott feladatkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következő rendeletet alkotja ”

Az idézett szövegben a feladatkör meghatározása megelőzi a felhatalmazásra vonatkozó szövegrészt, ami sérti a jogszabályszerkesztésről szóló a 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 55.§ (1) és (5) bekezdését, továbbá a JsZR. 1. melléklet 7.5.1.4 pontja szerint „ a következő rendeletet alkotja” szövegrész helyett „ következőket rendeli el” kell alkalmazni.

Összefoglalva helyesen:

„ Tiszajenő Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

3.2. A Rendelet alcímei nem sorszámozottak, ami sérti a JsZR. 41.§ (3) bekezdését.

3.3. A Rendelet 6.§ 2)-(3) bekezdései szerint:

„ (2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi adókról szóló 22/2012.(XI.27.) ÖR.sz. rendelet

(3) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, előírásait 2015. január 1-jétől kell alkalmazni.

A rendeletet módosította a 12/2017.(XI.28.), az 5/2018.(III.13.) a 11/2020.(X.7.) és a 15/2020.(XI.6.) önkormányzati rendelet.”

A JsZR. 119.§ (1) és (5) bekezdése alapján az egyidejűleg hatályát veszti kifejezés helyett, csak „ hatályát veszti” kifejezés használható, tekintettel arra, hogy a hatályvesztés időpontja a hatályon kívül helyező rendelkezés hatálybalépésének az időpontja, ezért szükségtelen az egyidejűségről rendelkezni. (Figyelemmel arra, hogy a Jat. 12.§ (2) bekezdése alapján az idézett szövegrész már végrehajtottá vált, ezért annak módosítása már nem lehetséges, így a leírtakat a jövőre nézve kell figyelembe venni.)

A 6.§ (3) bekezdésének második mondata a JsZR. 2. §-ában rögzített normativitási és egyértelműségi követelményébe, valamint a JsZR. 3.§ (1) bekezdésébe ütközik, ugyanis a rendelet szövegébe csak normatív tartalmú rendelkezés kerülhet, a módosító rendeletek felsorolása viszont nem minősül jogi normának.

A törvényességi észrevétel alapul vételével elvégeztük a Rendelet felülvizsgálatát, és a csatolt tervezet szerint új rendelet megalkotására teszünk javaslatot.

Az új rendelet megszövegezése alapján a rendelet hatályba lépését követően az adózók adófizetési kötelezettségének mértéke nem fog változni a jelenleg hatályos rendelet előírásaihoz és az adóigazgatási eljárás során alkalmazott gyakorlathoz képest.

A törvényességi észrevétel megállapításait szem előtt tartva kerül megfogalmazásra a rendelet -tervezet bevezető része, a magánszemélyek kommunális adója esetében „adótárgyak” meghatározást alkalmazunk a részletes felsorolás helyett. Ilyen módon a törvényességi észrevételnek megfelelően a kül- és belterületi telkek adómértékét is tartalmazza a tervezet.

Annak érdekében, hogy a külterületi építmény és a telek adótárgyak esetében a fizetendő adó évi mértéke 5.000 Ft összegben kerüljön meghatározásra, évi 4.000 Ft összegű kedvezmény megállapítását javasoljuk ezen adótárgyak esetén az adózók részére.

Az iparüzési adó esetében az ideiglenes iparüzési tevékenységre vonatkozó szabályokat már nem tartalmazza a rendelet tervezete, kizárólag a helyi iparüzési adó – változatlanul - 1,6 % - os mértékű megállapítását rögzítjük a tervezetben.

Tisztelettel kérem előterjesztésem megvitatását és a mellékelt határozati javaslat és rendelet-tervezet jóváhagyását.

H a t á r o z a t i j a v a s l a t:

**Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
../2026.(..) Kt.sz. határozata**

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal által Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2015. (IV.15.) önkormányzati rendeletére tett törvényességi felhívás megtárgyalására

Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal által, Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2015. (IV.15.) önkormányzati rendeletével kapcsolatosan tett törvényességi felhívásban foglaltakkal egyetért, azt tudomásul veszi.

Határidő: 2026. szeptember 30.

Felelős: Puskás Béla Csaba polgármester

Gyapjasné Sepsi Erzsébet jegyző

Erről értesülnek:

- 1./ Képviselő-testület tagjai helyben
- 2./ Puskás Béla Csaba polgármester helyben
- 3./ Gyapjasné Sepsi Erzsébet jegyző helyben
- 4./ Tiszajenői Közös Önkormányzati Hivatal illetékes ügyintézője helyben
- 5./ Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály Szolnok, 5000 Kossuth Lajos út 2.
- 6./ Irattár

Tiszajenő Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2026. (.....) önkormányzati rendelete

a helyi adókról

/ tervezet/

{1} Tiszajenő Község Önkormányzat Képviselő-testülete Tiszajenő község gazdálkodási egyensúlyának fenntartása érdekében megalkotja a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletet.

{2} Tiszajenő Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Magánszemélyek kommunális adója

1.§ (1) Magánszemélyek kommunális adója esetén az adó mértéke adótárgyanként és lakásbérleti jogonként 9.000 Ft/év.

(2) Magánszemélyek kommunális adója esetén 4.000 Ft/év összegű adókedvezmény illeti meg tulajdoni és egyéb jogosultsági hányaduk alapján az adóalanyokat az adókötelezettség alá eső telek, és külterületi építmény adótárgyakra vonatkozóan.

(3) Mentés az adó alól az építménnyel beépített ingatlan esetében a telek, az ingatlanon lévő több építmény esetében a nem lakás céljára szolgáló építmény.

2. Helyi iparűzési adó

2.§ A helyi iparűzési adó évi mértéke az adóalap 1,6 %-a.

3. Záró rendelkezések

3.§ Hatályát veszti a helyi adókról szóló 5/2015.(IV.15.) önkormányzati rendelet.

4.§ Ez a rendelet 2026. november 1. napján lép hatályba.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17.§-a alapján előzetes hatásvizsgálatot végeztünk, melyben felmértük a szabályozás várható következményeit. Megállapításaink a következők:

Társadalmi hatás: A rendelet-tervezet hatályba lépésének társadalmi hatása nincsen.

Gazdasági hatás: A rendelet-tervezetnek gazdasági hatásai nincsenek.

Környezeti, egészségügyi hatás: Környezeti- egészségügyi hatások nem várhatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: Többletterhet nem ró az Önkormányzat és a Közös Hivatal dolgozóira a rendelet alkalmazása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A törvényességi észrevételben foglaltak végrehajtásának elmaradása törvénytértő helyzetet eredményez.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.

Általános indoklás

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal a 2026. évi ellenőrzési munkaterve alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

(továbbiakban: Mötv.) 132.§ (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Tiszajenő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2015.(IV.15.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet).

A vizsgálat nyomán született megállapítások alapján új rendelet megalkotásáról döntöttünk.

Részletes indoklás

1.§ : A kommunális adó évi mértékének megállapítását tartalmazza.

Annak érdekében, hogy a külterületi építmény és a telek adótárgyak esetében a fizetendő adó évi mértéke 5.000 Ft összegű legyen, évi 4.000 Ft összegű kedvezmény jár ezen adótárgyak esetén az adózó részére a 9.000 Ft mértékű fizetendő adó összegéből.

Annak érdekében, hogy egy helyrajzi számon csak egy adótárgy kerüljön adóztatásra, az 1.§ (3) bekezdése szerinti mentességet szabályozza a tervezet.

2.§: A helyi iparűzési adó mértékét rögzíti.

3-4. §: Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

Tiszajenő, 2026. szeptember 11.


Puskás Béla Csaba
polgármester